



МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
Хабаровского края
(Минсоцзащиты края)

ПРИКАЗ

14.03.2023 № 54-П
г. Хабаровск

Об утверждении доклада по правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Хабаровском крае за 2022 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", пунктом 3.4 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания граждан в Хабаровском крае, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 30 сентября 2021 г. № 466-пр ПРИКАЗЫВАЮ:

Утвердить прилагаемый доклад по правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Хабаровском крае за 2022 год.

Министр

А.О. Дорофеев

УТВЕРЖДЕН
приказом министерства
социальной защиты
Хабаровского края
от 14.03.2023 № 54-17

ДОКЛАД

по правоприменительной практике при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания
граждан в Хабаровском крае за 2022 год

1. В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ), Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания граждан в Хабаровском крае, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 30 сентября 2021 г. № 466-пр (далее – Положение о региональном контроле № 466-пр), министерством социальной защиты Хабаровского края (далее – министерство) осуществляется региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания граждан в Хабаровском крае (далее – региональный контроль).

Предмет регионального контроля включает в себя соблюдение поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание (далее – контролируемые лица, поставщики социальных услуг), требований Федерального закона № 442-ФЗ, Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (в части требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания), других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов Хабаровского края, регулирующих правоотношения в сфере социального обслуживания (далее – обязательные требования).

Настоящий доклад по правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Хабаровском крае за 2022 год (далее – доклад по правоприменительной практике) сформирован по итогам проведения профилактических мероприятий с поставщиками социальных услуг и основан на реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном

контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Положения о региональном контроле № 466-пр, распоряжении министерства социальной защиты Хабаровского края от 20 декабря 2021 г. № 244-р "Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Хабаровском крае на 2022 год" (далее – программа профилактики на 2022 год).

Целями и задачами обобщения правоприменительной практики являются:

- повышение качества предоставления социальных услуг, снижение количества нарушений обязательных требований при оказании социальных услуг получателям социальных услуг;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- выявление проблемных вопросов организации и осуществления профилактических и контрольных надзорных мероприятий;
- выявление типовых нарушений обязательных требований;
- подготовка предложений по актуализации обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики;
- реализация профилактических мероприятий по предупреждению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются общедоступными и размещены на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в разделе "Деятельность" в подразделе "Контрольно-надзорная деятельность".

2. В соответствии с Положением о региональном контроле № 466-пр объектами регионального контроля являются:

- 1) деятельность контролируемых лиц по осуществлению социального обслуживания граждан, в рамках которого должны соблюдаться обязательные требования;
- 2) результат деятельности контролируемых лиц, в том числе услуги, к которым предъявляются обязательные требования;
- 3) здания, помещения, территории, другие объекты, которыми владеют и (или) пользуются контролируемые лица в целях предоставления социальных услуг.

В соответствии с Положением о региональном контроле № 466-пр министерство при осуществлении регионального контроля относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

- 1) значительный риск;
- 2) средний риск;

3) умеренный риск;

4) низкий риск.

При определении категории риска деятельности поставщика социальных услуг, применяются показатели риска:

- численность обслуживаемых контролируемым лицом получателей социальных услуг;

- форма оказания социальных услуг;

- факт оказания контролируемым лицом услуг несовершеннолетним гражданам;

- показатели, характеризующих общие критерии оценки качества условий оказания услуг, установленных на заседании Общественного совета министерства по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания Хабаровского края;

- наличие информации о выявленных в течение трех лет, предшествующих дню принятия решения об отнесении деятельности контролируемого лица к категории риска, в ходе проведения проверок, в том числе на основании обращений граждан и организаций, нарушениях обязательных требований, повлекших причинение вреда жизни, здоровью граждан либо возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан.

Отнесение поставщиков социальных услуг к определенной категории риска с учетом показателей риска формируется министерством ежегодно и размещается на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" раздела "Деятельность" в подразделе "Контрольно-надзорная деятельность".

В случае поступления в министерство сведений о соответствии деятельности контролируемого лица критериям риска иной категории риска либо об изменении критериев риска министерство в течение пяти рабочих дней со дня поступления указанных сведений принимает решение об изменении категории риска указанной деятельности контролируемого лица и вносит изменения в приказ о перечне объектов с категориями риска.

3. По состоянию на 31 декабря 2022 г. в Реестре поставщиков социальных услуг Хабаровского края состояли 27 негосударственных поставщиков социальных услуг.

Планом контрольных надзорных мероприятий на 2022 год с учетом риск-ориентированного подхода было запланировано одно контрольное надзорное мероприятие, которое впоследствии было отменено в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля".

Внеплановые контрольные надзорные мероприятия, в связи с отсутствием оснований, не проводились.

Протоколы об административных правонарушениях о нарушениях обязательных требований министерством не составлялись.

Случаи обжалования решений, действий (бездействия) контрольно (надзорного) органа и (или) его должностных лиц в досудебном (судебном) порядке отсутствовали.

В связи с отсутствием контрольных надзорных мероприятий предписания на устранение нарушений обязательных требований не выдавались.

4. В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения приоритетным направлением деятельности министерства по осуществлению регионального контроля министерства являлось проведение профилактических мероприятий, утвержденных программой профилактики на 2022 год.

При осуществлении регионального контроля министерством проведены следующие профилактические мероприятия.

На официальном сайте министерства в подразделе "Контрольно-надзорная деятельность" размещены:

- перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Хабаровском крае (далее – Перечень НПА);
- план контрольно-надзорных мероприятий на 2022 год;
- перечень негосударственных поставщиков социальных услуг, состоящих в Реестре поставщиков социальных услуг Хабаровского края, деятельность которых относится к одной из категорий риска;
- полномочия органа исполнительной власти Хабаровского края, осуществляющего региональный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания граждан в Хабаровском крае и его должностных лиц. Права контролируемых лиц;
- руководство по соблюдению обязательных требований;
- проверочные листы, используемые министерством социальной защиты Хабаровского края при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Хабаровском крае;
- доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального контроля за 2021 год;
- вкладка "Досудебное обжалование".

Министерством осуществлено восемь профилактических визитов. Отказов в проведении профилактических визитов не было. В ходе профилактических визитов министерством осуществлялось консультирование по вопросам:

- соблюдения требований Федерального закона № 442-ФЗ, об обязательных требованиях;

- Перечня НПА;
- порядка присвоения контролируемым лицам соответствующих категорий риска причинения вреда (ущерба);
- порядка ведения документации при оказании социальных услуг;
- порядка проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- порядка подачи возражений или жалобы на действия контролирующих органов;
- методов самооценки соблюдения обязательных требований.

В ходе профилактических визитов министерством собирались сведения для отнесения деятельности контролируемого лица к категории риска.

Фактов нарушения обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении регионального контроля, указывающих на причинение вреда (ущерба) здоровью, жизни граждан, либо на существование угрозы причинения такого вреда (ущерба) в ходе проведения профилактических визитов выявлено не было.

Оснований для выдачи предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований так же не было.
