



МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

Хабаровского края
(Минсоцзащиты края)

ПРИКАЗ

13.03.2024 № 75-П

г. Хабаровск

Об утверждении доклада о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Хабаровском крае за 2023 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", пунктом 3.4 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания граждан в Хабаровском крае, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 30 сентября 2021 г. № 466-пр, ПРИКАЗЫВАЮ:

Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Хабаровском крае за 2023 год.

Министр

А.О. Дорофеев

УТВЕРЖДЕН
приказом министерства
социальной защиты
Хабаровского края
от 13.03.2024 № 75-П

ДОКЛАД

о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Хабаровском крае за 2023 год

1. Министерство социальной защиты Хабаровского края (далее – министерство) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания граждан в Хабаровском крае (далее – региональный государственный контроль).

Региональный государственный контроль осуществлялся в соответствии Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания граждан в Хабаровском крае, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 30 сентября 2021 г. № 466-пр (далее – Положение о региональном государственном контроле № 466-пр).

Предмет регионального государственного контроля включает в себя соблюдение поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание (далее – контролируемые лица, поставщики социальных услуг), требований Федерального закона от 28 декабря 2018 г. № 442-ФЗ "О социальном обслуживании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ), Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (в части требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания) (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ), других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов Хабаровского края, регулирующих правоотношения в сфере социального обслуживания (далее – обязательные требования).

Целями проведения обобщения правоприменительной практики государственного регионального контроля являются:

1) повышение уровня знаний обязательных требований у контролируемых лиц;

2) создание условий для обеспечения общедоступности информации об обязательных требованиях и о способах их соблюдения, повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле" (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) задачами обобщения правоприменительной практики являются:

1) обеспечение единообразных подходов к применению министерством и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле.

2. Основные нормативные правовые документы, регламентирующие порядок организации и осуществления регионального государственного контроля в 2023 году:

- Федеральный закон № 442-ФЗ;

- Федеральный закон № 248-ФЗ;

- Федеральный закон № 181-ФЗ;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2428 "О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года" (вместе с "Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года");

- Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" (далее – Постановление Правительства РФ № 336);

- Положение о региональном государственном контроле.

Министерством осуществляется работа по актуализации нормативных правовых актов края в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Постановлением Правительства Хабаровского края от 15 сентября 2023 г. № 424-пр "О внесении изменений в индикаторы риска нарушения обязательных

требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Хабаровском крае, утвержденные постановлением Правительства Хабаровского края от 12 апреля 2022 г. № 198-пр "Об утверждении индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Хабаровском крае и показателей регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Хабаровском крае" внесены изменения в перечень индикаторов риска, которые характеризуют соответствие или отклонение от параметров объекта контроля (надзора), при этом сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Разработано и принято постановление Правительства Хабаровского края от 27 октября 2023 г. № 491-пр "О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания граждан в Хабаровском крае, утвержденное постановлением Правительства Хабаровского края от 30 сентября 2021 г. № 466-пр", которым:

- актуализирован перечень должностных лиц министерства, наделенных полномочиями по осуществлению регионального контроля (далее – должностные лица);

- уточнены порядок подачи жалоб контролируемых лиц на действия должностных лиц, порядок подписания жалоб до 2030 года и возможность направления обращений контролируемых лиц с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) портала государственных и муниципальных услуг (функций) Хабаровского края;

- внесен пункт о проведении профилактических мероприятий по инициативе контролируемых лиц;

- произведена оценка соразмерности вмешательства в деятельность контролируемых лиц, на основании которой изменены критерии отнесения деятельности негосударственных поставщиков к категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностей.

3. В соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 27 октября 2014 г. № 399-пр "О формировании и ведении реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг в Хабаровском крае" министерством сформирован Реестр поставщиков социальных услуг в Хабаровском крае (далее – Реестр поставщиков). По состоянию на 31 декабря 2023 г. в Реестре поставщиков состоит 30 негосударственных поставщиков социальных услуг

С целью получения социальных услуг в 2023 году в негосударственные организации обратилось всего 2 334 человека, которым оказано 383 055 социальных услуг.

Жалоб на предоставление социальных услуг с нарушением обязательных требований от получателей социальных услуг в 2023 году не поступало.

4. В целях формирования плана проверок на очередной год министерством с учетом показателей риска сформирован Реестр объектов с указанием категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностей. Данный Реестр размещен на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в подразделе "Контрольно-надзорная деятельность".

В связи с мораторием на проведение контрольных надзорных мероприятий, введенным Постановлением Правительства РФ № 336, контрольные надзорные мероприятия в 2023 году не проводились.

В связи с отсутствием оснований внеплановые проверки в 2023 году не проводились.

5. Приоритетным направлением деятельности по осуществлению регионального государственного контроля являлось проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований.

Работа по профилактике нарушений обязательных требований в 2023 году проводилась на основании Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Хабаровском крае на 2023 год, утвержденной распоряжением министерства социальной защиты края от 22 ноября 2022 г. № 249-р (далее – Программа профилактики).

На основании Программы профилактики министерством в 2023 году:

1) обеспечено размещение на официальном сайте Перечня нормативных правовых актов или отдельных их частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Хабаровском крае;

2) осуществлялось информирование поставщиков социальных услуг по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе проведением семинаров, совещаний. Опубликованы перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска, исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться министерством, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, права и обязанности контролируемых лиц.

3) опубликован доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства за 2022 год, программа профилактики нарушений обязательных требований на 2024 год.

4) осуществлялось консультирование поставщиков социальных услуг по вопросам соблюдения обязательных требований, вступления в Реестр

поставщиков социальных услуг, получению субсидий. Всего за 2023 год дано 249 консультаций.

5) обеспечено проведение профилактических визитов в форме профилактических бесед по месту осуществления деятельности контролируемого лица, в соответствии с Программой профилактики и по инициативе поставщиков социальных услуг. В 2023 году министерством проведено 13 профилактических визитов. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информировалось об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности, содержанию и интенсивности контрольных надзорных мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Фактов нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении регионального государственного контроля (указывающих на причинение вреда (ущерба) здоровью, жизни граждан, либо на существование угрозы причинения такого вреда (ущерба) не выявлено.

Оснований для назначения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального государственного контроля не имелось.

6. Поставщикам социальных услуг в целях недопущения нарушений обязательных требований министерством рекомендовано:

1) осуществлять свою деятельность в соответствии с Федеральным законом 442-ФЗ, другими федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами, регулируемыми обязательные требования в сфере социального обслуживания граждан;

2) предоставлять социальные услуги получателям социальных услуг в соответствии с индивидуальными программами получателей социальных услуг и условиями договоров на предоставление социальных услуг, на основании требований, установленных Федеральным законом № 442-ФЗ;

3) предоставлять бесплатно в доступной форме получателям социальных услуг информацию об их правах и обязанностях, о видах социальных услуг, сроках, порядке и об условиях их предоставления, о тарифах на эти услуги и об их стоимости для получателя социальных услуг либо о возможности получать их бесплатно;

4) обеспечивать безопасность и доступность для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг в части оборудования для создания доступной среды помещений, в которых предоставляются социальные услуги;

5) вести необходимую учетную документацию (журналы, дневники) в которую внесена информация о получателе и оказанных ему социальных услугах с указанием видов социальных услуг, количества и даты предоставления; локальных актах организации, принятых в целях организации учета предоставления социальных услуг и определения лиц, ответственных за ее ведение и осуществление контроля;

6) предоставлять в министерство информацию о получателях социальных услуг для формирования регистра получателей социальных услуг.

7. По результатам обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля в 2023 году:

министерством проведена системная работа по совершенствованию законодательства при реализации полномочий по осуществлению регионального государственного контроля;

проводимая профилактическая работа была направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований, созданию условий для доведения обязательных требований, повышения информированности о способах их соблюдения.

С целью открытости деятельности министерства и доступности информации по осуществлению регионального государственного контроля материалы и разъяснения размещены на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в подразделе "Контрольно-надзорная деятельность".